



COMUNE DI TREQUANDA

Provincia di Siena

Tel. 0578269590
Fax. 0577662029

P.IVA 00617280524
C.F. 81002840528

PIANO OPERATIVO CON CONTESTUALI VARIANTI AL PIANO STRUTTURALE *Approvazione ai sensi ex art.li 19 e 20 L.R. 65/2014 e s.m.i.*

Rapporto Consuntivo del Garante dell'informazione e della partecipazione nell'ambito della revisione del Piano Strutturale e redazione del Piano Operativo Artt. 37 e 38 della Legge Regionale Toscana 12 novembre 2014, n. 65 D.P.G.R.T. 14 febbraio 2017, n. 4/R

INTRODUZIONE: quadro normativo di riferimento

Il presente Rapporto è redatto quale relazione sull'attività svolta e posta in essere in merito all'informazione, alla comunicazione e alla partecipazione attiva tra l'avvio del procedimento e l'adozione del Piano, per la formazione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale del Comune di Trequanda (ex art. 19 L.R.T. 65/2014 e s.m.i.), ai sensi dell'art. 38 c.2 della legge Regione Toscana n° 65/2014, degli artt. 4 cc. 4 e 5 del Regolamento DPGR 4/R/2017 e in virtù della delibera di G.C. n. 7 del 15/01/2020 con la quale la sottoscritta è stata nominata **Garante dell'informazione e della partecipazione nell'ambito della revisione del Piano Strutturale e redazione del Piano Operativo**, ai sensi della normativa sopra citata.

Il Garante ha il compito di assicurare e garantire la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione ed adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio, promuovendone, nelle forme e con le modalità più idonee, l'informazione verso i cittadini, singoli od associati, e verso tutti i soggetti che possano averne interesse, nonché la partecipazione attiva alla formazione degli atti di governo del Territorio, attraverso una pluralità di sedi o occasioni pubbliche.

Le funzioni del Garante sono disciplinate dalla seguente normativa:

1) Legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 - Norme per il governo del territorio, capo V (Gli istituti della partecipazione):

- Art.36 - L'informazione e la partecipazione dei cittadini alla formazione degli atti di governo del territorio. Regolamento
- Art.37 - Il garante dell'informazione e della partecipazione
- Art.38 - Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione
- Art.39 - Il Garante regionale dell'informazione e della partecipazione
- Art.40 - Sostegno regionale alla informazione e partecipazione nel governo del territorio

2) Decreto del Presidente della Giunta Regionale 14 febbraio 2017, n. 4/R – Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della L.R.R 65/2014. Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione;

3) DGRT n. 1112 del 16/10/2017 - Linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'articolo. 36, comma 5, L.R. 65/2014 "Norme per il governo del territorio" e dell'articolo 17 del Regolamento 4/R/2017.

Altre norme di riferimento:

1) Legge Regione Toscana n. 10 del 12/02/2010 e s.m.i. – Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA). Art. 9.

2) Legge Regione Toscana n. 46 del 02/08/2013 e s.m.i. - Dibattito pubblico regionale e promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali.

RELAZIONE

Il procedimento di formazione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale, come atti di governo del territorio, sono regolati dal titolo II della L.R.T. n. 65/2014.

La procedura di formazione degli atti del Piano Operativo e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale deve essere formalizzata nelle tre fasi di cui si compone, con l'avvio del procedimento, l'adozione degli atti e infine l'approvazione finale degli stessi.

Parallelamente viene anche effettuata la Valutazione Ambientale Strategica V.A.S., secondo i disposti della L.R.T 10/2010, che accompagna l'intero percorso di pianificazione e si prolunga nella fase di monitoraggio che fa seguito ad esso.

L'Amministrazione Comunale ha nominato, in prima istanza, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto, l'arch. Elisabetta Marcellini quale Responsabile della G.A. Area Tecnica Pianificazione Urbanistica .

A seguito dei cambiamenti e dell'evoluzione strutturale successiva dell'Amministrazione, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura per la formazione degli atti e degli strumenti urbanistici in oggetto, è stato nominato il Geom. Luca Cortonesi Responsabile dell'Area tecnica del Comune di Trequanda.

Nel percorso di formazione del procedimento di formazione degli strumenti urbanistici, l'Amministrazione ha richiesto, e acquisito, il contributo tecnico agli enti e organismi politici, ai sensi del comma 3, lettera c) dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014 e ha richiesto e acquisito pareri, nulla osta o assensi comunque denominati necessari ai fini dell'approvazione del piano, ai sensi del comma 3, lettera d) dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014.

Il percorso di formazione degli strumenti urbanistici citati, disciplinato dalla legge regionale, è affiancato da un percorso parallelo di informazione, comunicazione e partecipazione ai sensi del Capo V, Titolo II della L.R. 65 del 10/11/2014 nonché , nella materia di V.A.S., ai sensi dell'art. 9 della L.R. 10 del 12/02/2010 e s.m.i., e si riferisce all'attività partecipativa svolta in via preliminare e dall'avvio del procedimento del piano fino all'adozione dello stesso.

Gli obiettivi di Informazione e Partecipazione perseguiti possono essere riassunti in due punti:

1) informare la cittadinanza circa l'esistenza, le funzioni e i contenuti del Piano Operativo e della Variante per l'aggiornamento del Piano Strutturale, come strumenti per la programmazione urbanistica attraverso un processo partecipato per garantire che le proposte/previsioni sulle trasformazioni sul territorio siano conosciute .

2) assicurare trasparenza nei processi decisionali e nelle modalità di attuazione garantendo l'esercizio dei diritti di informazione, accesso e intervento nei procedimenti amministrativi ai cittadini al fine di realizzare una reale partecipazione fra i soggetti portatori di interesse.

Ai sensi dell'articolo 16 del D.P.G.R. n.4/R del 2017, vengono definiti i livelli prestazionali dell'informazione e della partecipazione:

- disponibilità ed accessibilità degli atti di governo del territorio;
- attivazione di momenti di discussione e confronto con i cittadini ed i soggetti interessati, in assemblee, in incontri per gruppi di interesse specifici, ed anche in via telematica, finalizzati alla formulazione di proposte di contenuto per gli atti di governo.

La redazione degli strumenti urbanistici è stata costituita sia dal lavoro tecnico di studio e messa a punto dei documenti, sia da momenti di incontro, confronto, discussione e comunicazione tra l'Amministrazione, i cittadini, gli Enti e i vari soggetti coinvolti e interessati ai temi della pianificazione territoriale e urbanistica, incontri anche preliminari all'avvio del procedimento stesso.

Allo scopo di attuare il programma delle attività di informazione e partecipazione, allegato all'atto di avvio del Procedimento (DCC n. 40 del 30/08/2018) il Garante ha assicurato l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti gli interessati, aventi ad oggetto la formazione dei nuovi strumenti urbanistici del Comune.

Ai fini della realizzazione di una piena condivisione di tutti gli obiettivi di comunicazione e informazione e partecipazione attiva, già sin dal periodo preliminare all'avvio del procedimento è stata dedicata una apposita pagina del sito web del Comune agli atti di governo del territorio in corso di formazione.

- **Contributi e proposte**

Al fine di acquisire contributi e proposte in ordine agli atti di governo del territorio in corso di formazione, a partire dal mese di giugno del 2017 è stato pubblicato sul sito web istituzionale del Comune un modello attraverso il quale i privati cittadini, i professionisti, i rappresentanti di Enti, Associazioni e Società hanno potuto formulare contributi e proposte utili ai fini della determinazione dei contenuti del Piano Operativo.

In riferimento a questo avviso sono pervenute all'Amministrazione comunale n. 31 contributi.

Dopo la data di Avvio del Procedimento del 30/08/2018 l'Ufficio Tecnico ha raccolto ulteriori istanze e contributi da parte della cittadinanza, delle quali tenere conto nella redazione dello strumento urbanistico.

- **Assemblee pubbliche preliminari all'Avvio del procedimento**

Preliminarmente all'Avvio del Procedimento, Sono stati svolti alcuni incontri di lavoro di informazione, ascolto e partecipazione attiva, allargate a tutti gli interessati presso diversi luoghi

pubblici, il tutto comunicato con l'affissione di manifesti, rilascio di opuscoli, e collocazione di avviso sul portale del sito web del Comune:

- ✓ 18/04/2017 ore 21.00 Trequanda Sala Polifunzionale Dino Galluzzi in Via Taverne;
- ✓ 19/04/2017 ore 21,00 Petroio Teatro della Società Operaia di Mutuo Soccorso;
- ✓ 20/04/2017 ore 21,00 Castelmuzio Centro servizi in Via del Lecceto.

Alla presenza del Sindaco, dei tecnici incaricati della progettazione degli strumenti urbanistici e dei tecnici del Servizio Urbanistica, sono stati esaminati e discussi gli effetti sul territorio comunale derivanti dall'attuazione degli strumenti urbanistici vigenti, sono state illustrate le strategie e gli obiettivi di valorizzazione e sviluppo del territorio che si intendono perseguire con i nuovi atti di governo del territorio.

Sono state raccolte osservazioni e contributi proposti dai presenti al fine di acquisire in forma partecipata tutti gli elementi utili per implementare il quadro conoscitivo e le linee guida per il successivo avvio del procedimento.

I contributi e gli atti prodotti durante gli incontri e le assemblee, messi a disposizione della cittadinanza tramite l'ufficio tecnico comunale, sono stati inseriti all'interno della relazione di Avvio del Procedimento.

- **Avvio del Procedimento**

Con Delibera n. 40 del 30/08/2018, il Consiglio Comunale ha approvato l'Avvio del Procedimento per la redazione del Piano Operativo con contestuali varianti al Piano Strutturale e conformazione al PIT con valenza di Piano Paesaggistico ai sensi degli artt. 20 e 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR e l'Avvio del Procedimento di Valutazione Ambientale Strategica. Gli elaborati allegati alla delibera hanno ricompreso anche la relazione per la richiesta di Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014.

In data 12/10/2018, a cura del Garante dell'informazione e della partecipazione, è stata pubblicata integralmente, sul sito web istituzionale del Comune, la delibera di Avvio del procedimento ed il relativo verbale, completo di tutti i relativi elaborati.

L'Amministrazione a seguito dell'avvio del procedimento ha richiesto il contributo tecnico agli enti e organismi politici, ai sensi del comma 3, lettera c) dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014 e ha richiesto e acquisito pareri, nulla osta o assensi comunque denominati necessari ai fini dell'approvazione del piano, ai sensi del comma 3, lettera d) dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014 interessando a tal fine :

Regione Toscana; Provincia di Siena; Unione dei Comuni della Valdichiana Senese; Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio province di Siena, Grosseto e Arezzo; - Segretariato Regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali per la Toscana;- ARPAT; Regione Carabinieri Forestali della Toscana; Autorità Idrica Toscana; Azienda U.S.L. Toscana Sud Est; Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale; ATO Rifiuti Toscana sud; Comuni contermini; Acquedotto del Fiora S.p.a., Nuove Acque spa; Coldiretti, CIA, Confagricoltura sedi di Siena ; Vari Ordini professionali; E-distribuzione Macro area territoriale Centro Zona Siena-Grosseto
Centria - Reti gas; Telecom Italia SpA.

- **Avviso pubblico per zone estrattive (in conseguenza dell'approvazione del Piano Regionale Cave PRC)**

In data 17/09/2020 il Comune di Trequanda ha pubblicato sul proprio sito web un avviso pubblico ai sensi dell'art. 11 della L.R.T. n. 35/2015, nel quale è stato reso noto che i soggetti interessati potevano presentare proposte, con valore consultivo, entro la data del 05/10/2020, per l'attuazione degli obiettivi di produzione sostenibile di PRC, per l'individuazione di nuove aree o per la modifica delle aree estrattive esistenti.

A seguito della pubblicazione dell'avviso, il Comune ha attivato inoltre le procedure per la definizione di una proposta condivisa con il Comune di Asciano, appartenente allo stesso comprensorio estrattivo, attraverso accordo ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241, al fine di ripartire le quote di produzione sostenibile determinate dal PRC.

- **Assemblea pubblica preliminare all'Adozione del POC**

In vista della imminente adozione del nuovo Piano Operativo con contestuale variante al Piano Strutturale comunale, sono state programmate nuove modalità di incontro per condividere insieme ai cittadini le proposte progettuali contenute negli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica.

Stante la situazione di emergenza sanitaria determinata dal Covid 19, non essendo possibile svolgere assemblee pubbliche in presenza, le fasi partecipative conclusive preliminari all'adozione degli atti, aperte a tutta la cittadinanza, sono state svolte online in modalità digitale. La partecipazione digitale, oltre che estremamente opportuna in tempi di pandemia, ha comunque lo scopo di raggiungere formalmente chiunque vi abbia interesse e consentirgli di dare il proprio contributo.

Preliminarmente con apposito avviso a cura del Garante e del RUP, pubblicato sul sito istituzionale del Comune in data 20/01/2021, unitamente ad un documento di Power Point di presentazione del nuovo Piano Operativo, la cittadinanza è stata invitata a presentare all'Amministrazione comunale, spunti di riflessione e suggerimenti entro la data del 30/01/2021, in vista del prossimo incontro, aperto a tutti.

Successivamente in data 04/02/2021 è stato pubblicato sul sito istituzionale del Comune apposito avviso sono state rese note la data dell'incontro pubblico e le modalità di partecipazione in via telematica:

*“ Il prossimo incontro, **aperto a tutti** si terrà in videoconferenza il giorno mercoledì 10 febbraio 2021 alle ore 18.00.*

L'incontro sarà articolato in due parti. Nella prima verranno illustrati e successivamente approfonditi gli aspetti legati alla variante al vigente Piano Strutturale, mentre la seconda sarà dedicata all'illustrazione del nuovo Piano Operativo Comunale.

Chiunque vi intenda partecipare potrà farlo connettendosi al link che sarà reso disponibile sul sito istituzionale del Comune all'indirizzo <https://www.comune.trequanda.si.it/home.html> - sezione “Notizie” nella giornata di mercoledì 10 febbraio nell'imminenza dell'incontro..”

Il giorno 10 febbraio 2021 alle ore 18,00 si è tenuto l'incontro di approfondimento in via telematica. Collegati, oltre al Sindaco, erano presenti i tecnici incaricati della progettazione degli strumenti

urbanistici e dei tecnici del Servizio Urbanistica, e alcuni tra cittadini e professionisti operanti nel territorio comunale.

L'Architetto Bartoli ha svolto l'illustrazione dei contenuti dei documenti pianificatori nel rispetto di quanto previsto nell'avviso di convocazione.

A conclusione dell'intervento dell'Architetto, il Sindaco ha svolto alcune brevi considerazioni dopodiché è stato richiesto l'eventuale intervento da parte dei presenti.

Non registrando alcun intervento, alle ore 20.10 si sono conclusi i lavori.

- **Fase di formazione del POC e della variante di aggiornamento del Piano Strutturale dopo la loro adozione intervenuta con delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 21/04/2021**

Quanto alle modalità di informazione circa l'intervenuta adozione, in coerenza con l'art. 19 comma 2 della LRT n. 65/2014 l'Amministrazione comunale ha provveduto a :

- depositare presso la sede comunale il Piano Operativo e la variante di aggiornamento del Piano strutturale adottati per 60 giorni consecutivi a far data dal 05/05/2018;
- pubblicare l'avviso di deposito sul BURT n. 18 del 05/05/2021;
- rendere disponibili sul sito istituzionale del Comune, gli atti e le informazioni relative ai termini e alle modalità di presentazione di eventuali osservazioni;

Con riferimento al procedimento di VAS :

- a) il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica redatti ai sensi dell'art. 24 della LRT n. 10/2010, risultano allegati alla delibera consiliare n. 15 del 2021 e sono stati depositati presso la sede comunale a far data dal giorno 05/05/2021;
- b) l'amministrazione comunale, ai sensi degli art.li 8 e 25 della LRT n. 10 del 2010 ha pubblicato sul BURT un avviso contenente le indicazioni delle sedi dove possono essere visionati il Rapporto Ambientale e la Sintesi non tecnica , ai fini della eventuale formulazione di osservazioni nel termine di 60 giorni ;
- c) l'Amministrazione comunale ha comunicato con note prot. 2391 del 04/05/2021 e prot. 2425 del 05/05/2021 l'intervenuta adozione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento al Piano strutturale all'Autorità competente e ai Soggetti competenti in materia ambientale ;

Nel termine di presentazione delle osservazioni sono pervenute n. 42 osservazioni/contributi, di cui 24 sono state presentate da n. 16 privati cittadini, società o professionisti, 18 sono state presentate da n. 5 soggetti pubblici, mentre n. 3 osservazioni/contributi sono pervenute oltre i termini ma sono state comunque oggetto di valutazione .

Quattro delle osservazioni sopra indicate riguardano anche aspetti afferenti il Rapporto ambientale relativo al procedimento di VAS e pertanto le stesse sono state trasmesse all'Autorità competente per la VAS per la loro valutazione.

Le previsioni del Piano Operativo, una volta divenuto efficace, comportano l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree, che non risultino già di proprietà dell'Amministrazione Comunale o altri di Enti e soggetti pubblici che sono individuate nell'elaborato di progetto

"Schede espropri" e dettagliatamente descritte all'art. 50 delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Operativo;

Il Comune ha provveduto a notificare ai oggetti interessati dalle previsioni urbanistiche che comportano vincolo preordinato all'esproprio, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.P.R. n° 327/2001 e s.m.i., la comunicazione personale relativa alle singole opere previste dal piano, con lo scopo dell'effettiva conoscenza da parte di questi delle previsioni che comportano vincolo preordinato all'esproprio.

A seguito delle determinazioni del Consiglio Comunale sulle osservazioni pervenute, con nota in data 24/08/2022, prot. n. 4472 è stata richiesta alla Regione Toscana la convocazione della Conferenza Paesaggistica ai fini della verifica dell'intervenuta conformazione del Piano Operativo e della variante di aggiornamento al Piano Strutturale al PIT/PPR;

I lavori della Conferenza Paesaggistica, cui hanno preso parte oltre ai Funzionari della Regione Toscana, anche il delegato del Soprintendente, l'Amministrazione Provinciale di Siena ed il Sindaco, si sono tenuti il 20/10/2022, e il 04/11/2022. Alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, la Conferenza ha stabilito di aggiornare i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Operativo e della successiva trasmissione degli elaborati integrati in conseguenza delle valutazioni espresse in sede di conferenza, ai fini della conclusione del procedimento di cui all'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR della Disciplina del Piano del PIT-PPR. Le risultanze dei lavori della Conferenza sono riportati in due verbali sottoscritti dalla regione Toscana e dalla Soprintendenza Archeologica, Belle arti e Paesaggio per le Province di Siena, Grosseto ed Arezzo.

CONCLUSIONI

Il Garante ha verificato che a tutte le attività di ascolto, informative e di partecipazione attiva sopra descritte, oltre agli invitati quali rappresentanti istituzionali, tecnici di settore, rappresentanti delle varie associazioni presenti sul territorio, ecc., hanno partecipato anche cittadini con effettivo e vivo interesse. I contributi apportati sono stati tenuti in debita considerazione dall'Amministrazione Comunale nel corso della formazione degli strumenti urbanistici di governo del territorio.

Il Garante in ragione di quanto sopra descritto, ha verificato le corrette procedure di informazione e partecipazione di tutti i soggetti interessati nel processo di formazione degli strumenti urbanistici in approvazione

Il presente rapporto definitivo si trasmette al Responsabile del procedimento per l'inoltro al Consiglio Comunale.

Lì 03/02/2023

Il Garante della Comunicazione
Luana Della Giovampaola